

# “保持中高速增长可能性非常大”

## 国家发展改革委负责人回应中国经济热点问题

二〇一七，六问中国经济热点

据新华社北京3月5日电(记者安蓓、吴雨、于佳欣)中国经济走势如何?房价是涨还是跌?还有哪些行业要去产能?民间投资能否持续回升?外资有没有大量流出中国?人民币汇率波动正常吗?这些国内外关注的中国经济热点问题,可以从5日提交全国人大常委会审议的政府工作报告中找到答案。

### 经济走势如何?

从2010年10.6%的经济增速,持续调整到2015年的6.9%,再到2016年的6.7%,中国经济在缓慢回落中逐步趋稳。2017年,中国经济走势如何?

政府工作报告提出,今年国内生产总值增长6.5%左右,在实际工作中争取更好结果。“去年经济实现平稳健康发展,为今年奠定了比较扎实的基础,特别是随着供给侧结构性改革深入推进,将会创造更多的条件、更好的环境。”何立峰说。

他说,中国经济增速近几年逐步缓慢回落,但每年经济增量和上一年相比,都在增加。“中国是一个有近14亿人口的大国,就业是很重要的问题,没有一定的经济发展速度,要解决新增工作岗位是很困难的。”

“中国有句古语文武之道,一张一弛,我们在经济发展中加大了工作力度,结构调整进展明显,取得了预期成效。”何立峰说。

### 房价是涨还是跌?

去年房地产市场分化明显,北上广深等一线城市和部分二线城市房价上涨较快。与此同时,三四线城市去库存压力仍然较大。今年房价会怎么走?

政府工作报告指出,目前三四线城市房地产库存仍然较多,要支持居民自住和进城人员购房需求。加快建立和完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制。

全国人大代表、全国人大财经委员会副主任委员辜胜阻认为,今年房地产市场面临“防过热”和“去库存”双重任务,加快建立符合国情、适应市场规律的基础性制度和长效机制,坚持分类指导,因城施策,对不同地区、不同城市在土地、金融、税收等方面实行差别调节,有利于房地产市场健康稳定发展。

### 还有哪些行业将去产能?

今年去产能工作怎么推进?还会有更多行业纳入去产能范围吗?政府工作报告说,今年要再压减钢铁产能5000万吨左右,退出煤炭产能1.5亿吨以上。同时,要淘汰、停建、缓建煤电产能5000万千瓦以上,以防范化解煤电产能过剩风险。

“报告提出更多运用市场化法治化手段,这要求把去产能与结构调整、转型升级和优化布局结合起来统筹谋划,更加科学精准、扎实有效推进。”辜胜阻说。

### 民间投资能否企稳回升?

去年上半年,民间投资增速持续回落。在一系列政策综合作用下,去年9月份开始连续4个月回升。今年民间投资能否巩固企稳回升势头?报告说,要落实和完善促进民间投资的政策措施。加快完善产权保护制度。激发和保护企业家精神,使企业家安心经营、放心投资。

“民间投资回稳向好的基础还不牢靠。”全国政协委员、国务院发展研究中心对外经济研究部原部长张小明说,要加大相关领域开放程度,比如鼓励民营企业参与国有企业改革、参股混合所有制企业,进一步降成本为企业减负松绑。

### 外资是否会大量流出?

报告指出,大力优化外商投资环境。中国开放的大门会越开越大,必将继续成为最富吸引力的外商投资目的地。任何一个国家的外资,都会随着经济发展水平和产业结构的变化有进有出。“中国已经从引资进入选资的阶段。”张小明表示,那些专注于提供高性能高质量产品和服务、看重中国消费市场的外资企业,更适合来华投资。

经济学家张燕生说,新时期吸引外资应当有全新思路,要尽快制定产业发展长期规划,有针对性、有步骤地推动产业开放,提升我国在全球价值链中的地位。

### 人民币汇率波动正常吗?

报告提出,坚持汇率市场化改革方向,保持人民币在全球货币体系中的稳定地位。“人民币对美元不会一直单边贬值,双向波动正成为常态。”全国政协委员、交银施罗德基金公司副总经理谢卫认为,美元难以走强,这给人民币调整留有空间。

全国政协委员、中国人民银行副行长易纲说,与其他可兑换货币相比,人民币汇率波动总体平稳。“中国是一个负责任的大国,绝不会以贬值来促进出口,绝不会打货币战。总体来看,我们的政策取向是,保持人民币在合理区间内基本稳定。”

全国政协委员、国家外汇管理局局长潘功胜说,外汇市场出现波动是正常的,但这些波动都是短期的,最终都会回到基本面。外汇市场正趋向稳定,向好趋势日趋明显。

“随着供给侧结构性改革的推进,中国经济增长会更加有效,经常项目顺差、跨境资本流入趋于稳定,外汇储备也非常充裕,未来外汇市场的基础将十分稳健。”潘功胜说。



▲3月6日,十二届全国人大五次会议新闻中心举行记者会,邀请国家发展和改革委员会主任何立峰、副主任张勇、副主任宁吉喆就“经济社会发展与宏观调控”的相关问题回答中外记者的提问。这是何立峰向记者致意。

新华社记者李鑫摄

快攀升,主要是恢复性上涨。此外受大宗商品价格触底反弹的影响也比较大。煤炭、钢铁、石化、有色金属等“三黑一色”生产资料

价格上涨对PPI上涨的贡献达到80%。他说,实现今年物价涨幅目标有很多有利条件。我国主要农产品连年丰收,工业消费品总体供大于求,生产资料总体充裕,服务业供给在深化改革和调整结构中增加较快。“国内市场供求基本平衡,这是我国价格总水平稳定最重要的基础条件。”

宁吉喆说,今年将继续深化价格改革,打好电力、医疗、交通运输等重点领域价格改革的攻坚战。“通过方案设计、政策调控、市场监管等,切实保障基本民生不受影响。”

### 推进煤电去产能取得预期成效

宁吉喆说,煤电是今年去产能的新领域。要把防范化解煤电产能过剩风险任务坚定不移推下去,取得预期成效。

他说,今年要淘汰、停建、缓建煤电产能5000万千瓦以上,规模很大。“从目前发展水平看,煤电已经出现相对产能富余,特别是小煤电会带来污染。”

宁吉喆说,在去年退出超过6500万吨钢铁产能和超过2.9亿吨煤炭产能的基础上,今年再压减5000万吨左右钢铁产能,退出1.5亿吨以上煤炭产能,力度很大。“绝不能松懈,还要继续加大工作力度,在今年的基础上,明年还要继续去产能。”

“总之,要下定决心把落后的、多余的产能去掉,才能使相关行业浴火重生,提高产业集中度、生产效率、生产水平、现代化水平,更好地满足经济社会发展对原材料和能源的需要,还可以改善生态环境。”宁吉喆说。

### 虚拟经济服务实体经济原则不能变

“虚拟经济产生于实体经济,也要服务于实体经济,我觉得这个原则是不能变的。”在谈到实体经济发展时,张勇说。

他说,当前实体经济面临很多困难、矛盾以及挑战,既有长期积累形成的供给质量效率不高等结构性问题,也有市场环境不完善等机制性障碍,还有全球产业格局深度调整、国际产业同质化竞争激烈等外部压力。

2016年民间投资增速大幅下滑至3.2%,张勇说,这是经济下行压力下民间投资规避市场风险的正常反应;但更重要的是反映了在政府服务、市场准入和监管等方面还存在一些问题,要下大力气解决。

张勇说,促进实体经济发展的下一步要着力补齐短板,增加有效供给,加强计量、标准、认证、认可制度建设,促进企业转型升级;进一步简政放权,减轻企业负担,使企业能够在市场经济条件下更好发展;着力实施创新驱动,转换发展动能,为企业开辟新的天地;着力化解过剩产能,清除落后产能,使市场能够更加持续健康,使实体经济更稳健。

# “目前的金融风险是完全可控的”

## 5位政协委员就经济热点问题答记者问



▲3月6日,全国政协十二届五次会议在北京人民大会堂新闻发布厅召开记者会,邀请全国政协委员厉以宁(中)、陈锡文(右二)、杨凯生(左二)、常振明(右一)、钱颖一(左一)就深入推进“三去一降一补”,深入推进农业供给侧结构性改革、着力振兴实体经济、防范金融风险、推进“一带一路”建设等回答记者提问(拼版照片)。新华社记者李鑫摄

新华社北京3月6日电(记者齐中熙、于佳欣、潘浩)全国政协十二届五次会议6日以“政协委员谈促进经济平稳健康发展”为主题召开记者会,5位全国政协委员分别就经济走势、深入推进“三去一降一补”、农业供给侧结构性改革、着力振兴实体经济、防范金融风险等热点问题回答了记者提问。

### 厉以宁委员:凝聚力量争取更好结果

在回答关于今年经济增速问题时,北京大学光华管理学院荣誉院长厉以宁委员看好2017年中国经济的前景。他指出,政府工作报告中关于经济增速的两个提法值得关注,一是GDP增长6.5%左右,二是在实际工作中争取更好结果。

他说,经济中最重要的是效率问题,包括两个基础,一是物质技术基础,包括厂房、设备、原材料、劳动力质量等。另一个是道德基础,主要涉及人们的认同感和凝聚力,比如说人们有认同感,这就是一个巨大的力量。只要凝聚起力量,全国上下都为开好党的十九大作出自己的贡献,今年经济就会取得更多成就。

他表示,中国经济正处在转型阶段,结构性改革还在进行之中。中国经济需要在不断转型、改革中达到新的位置。现在不再呈现“V”型或“U”型增长,认为经济已处在拐点的观点并不一定符合中国实际情况。

### 杨凯生委员:对金融稳定要充满信心

“我想对目前防范金融风险说两句话:第一,不能掉以轻心,要放在更加重要的位置。第二,对金融稳定要充满信心。”中国工商银行原行长杨凯生委员说。

杨凯生表示,去年底召开的中央经济工作会议提出,要把防控金融风险放到更加重要的位置。今年的政府工作报告中也提出,整顿规范金融秩序,筑牢金融风险“防火墙”。这些部署有的放矢,随着中国金融改革和市场发育水平的不断深化,现在许多金融产品、金融交易行为已经变成跨行业、跨机构,甚至是跨监管。在这种情况下,我们仍显经验不足,法规也不尽完备,各个监管机构的综合协调不是完全有效。

他强调,中国目前金融风险是完全可控。拿银行不良贷款率来说,2016年末我国商业银行不良贷款率是1.74%,不良贷款额只有1.5万多亿元,是去年四个季度当中最低的,不良贷款的增加额甚至还是近3年来最少的。虽然去年商业银行年报还没有披露,

但据了解,各家商业银行利润总额超过2万亿元。再加上十几万亿元的资本金,银行业消化目前不良贷款的损失或者稍微暴露出来的不良贷款的潜在损失的能力是充分的。“不能掉以轻心,也要充满信心。”

### 常振明委员:供给侧结构性改革对企业来说最重要是创新

“供给侧结构性改革对企业来说,最重要的工作就是创新,用科技手段来补这个短板。”中信集团有限公司董事长常振明委员说。

他说,去年我国供给侧结构性改革进展很大,但困难也不小,尤其是我国的工业企业在供给侧结构性改革方面还面临一些困难,如2016年虽然钢铁和煤炭行业都超额完成了去产能任务,但今后将更多指向正在生产的一些企业,难度会加大。这些企业退出产能后,遗留债务问题、职工安置问题等任务仍十分艰巨,可以说将进入攻坚阶段。

常振明表示,供给侧结构性改革基本含义除了削减旧的产能之外,还要增加新的供给,用这些新供给来增加新需求。而衡量新旧供给的一个标准就是科技含量。科技含量就是别人没有的我有;大家都有的,我的性价比竞争力更强。只有靠创新,才能提高产品质量。

他指出,我国在一些高科技领域产能明显不足,比如半导体行业、集成电路方面,我国每年进口芯片花费的外汇超过进口石油。而在传统领域,如钢铁行业,低附加值“地条钢”仍不绝于市,高附加值特殊钢却奇货可居。当然,在互联网行业、通讯行业、高铁等方面,我们也有很多成功案例。

“供给侧结构性改革对企业来说,更多的是机遇,要通过创新,不断提高产品质量,才能使企业转型升级发展。”常振明说。

### 陈锡文委员:农业供给侧结构性改革旨在提高农业综合效益和竞争力

中央农村工作领导小组原副组长兼办公室主任陈锡文委员表示,农业供给侧结构性改革的主要目的,是为了从整体上提高我国农业综合效益以及提高农产品国际竞争力。

“我国很多农产品生产多存在综合效益不高、国际竞争力不强的问题。农业供给侧结构性改革不是一个单纯品种数量方面

的调整,而是要改变发展方式。”他说。农业供给侧结构性改革最重要的是实现两方面的创新。一是推进农业科技,从良种到栽培到田间管理以及养殖技术的创新,一直到后续的加工储运等,都要采取一些新技术。二是要去推进农业经营体系方面的创新。

陈锡文说,2017年中央一号文件提出,推进农业供给侧结构性改革是今年“三农”问题的主题和主线。对农产品生产中存在的不适应需求问题,都需要进行改革。

他表示,推进农业供给侧结构性改革,第一是调优农产品,让所有农产品质量往“优”的方面走,满足现在的新需求。第二是让生产更加体现绿色发展的理念,不是为了单纯提高产量而过度投入资源,用大量化肥和农药等。第三要有新的产品,新产业要从供给方面产生,让农产品消费市场更丰富,让老百姓能够获得更喜欢、更合适的农产品。

“农业部门早就提出,到2020年我国农药和化肥的投入量要实现零增长。现在有些省份已经实现了零增长,个别省份已开始负增长了。这样才可能实现农业的可持续发展。”陈锡文说。

### 钱颖一委员:从人口红利到人才红利要靠教育

对如何加快从人口红利向人才红利转变、推进供给侧结构性改革,清华大学经济管理学院院长钱颖一委员说,人才红利需要两方面发力,一方面要培养拔尖创新人才,大力提高人的创造性,另一方面要在现有基础条件下培养大量、各种层次的技术型人才。

他说,从人口红利到人才红利转变是必然的,同时也是一种机会。在经济发展新常态中,供给侧主要推动力就在于能够不断持续释放人才红利。“十三五”规划中专门讲人才发展战略,确立了人才发展的整体框架,有着深刻背景。

钱颖一说,我国高校在校人数是世界最多的,有着巨大的人才红利潜力。但是光有数量不行,还要靠教育质量,教育水平的今天就是经济发展水平的明天。人才红利,人力资本不会像物质资本投入那样立见成效,需要一个过程。

在回答关于实体经济如何降成本时,钱颖一说,实体经济降成本不仅要关注生产经营性税费方面的成本,还要关注交易成本。

“交易成本是指那些与合同签订、实施以及与产权保护相关的成本,这取决于制度建设、法治建设、政府的各种规章制度等。政府工作报告把它称之为‘制度性交易成本’。”钱颖一说,降低制度性交易成本要通过改革来实现。